



**Núcleo de Negócios e Parcerias para Sustentabilidade  
Concessões e Outorgas**

**Fundação Florestal**

# DELEGAÇÃO DE SERVIÇOS DE APOIO AO USO PÚBLICO

- A delegação é uma forma descentralizada de prestação do serviço público, na qual o Estado transfere a **execução** do serviço, e não a sua titularidade, a uma pessoa jurídica de direito privado, que o exercerá em nome do Estado, arcando com os riscos do empreendimento.
- A delegação pode ser através de **Autorização, Permissão ou Concessão de Uso.**
- **Com a delegação de serviços, são mantidas as atribuições relacionadas à gestão da Unidade Conservação.**
- **Poder público deve fiscalizar a execução do Termo de Autorização, Permissão ou Concessão de Uso.**

# DIFERENÇAS ENTRE AUTORIZAÇÃO, PERMISSÃO E CONCESSÃO:

	Autorização	Permissão	Concessão
<b>Caráter</b>	Precário	Precário * Precariedade menor, cabendo indenização de investimentos realizados.	Não precário * Contrato administrativo com obrigações para ambas as partes, cabendo indenização dos investimentos realizados e lucros cessantes.
<b>Investimentos</b>	Menores (\$)	Médios (\$\$)	Maiores (\$\$\$)
<b>Prazo</b>	Indeterminado	Até 10 anos	Até 30 anos
<b>Contratação</b>	Chamamento Público	Edital de Concorrência (licitação)	Edital de Concorrência (licitação)
<b>Outorga mensal à FF</b>	Possível	Obrigatória	Obrigatória
<b>Assinatura</b>	Somente DE da FF	DE da FF, com anuência do Secretário (SIMA) e autorização do Conselho do Patrimônio Imobiliário da PGE (CPI/PGE)	Secretário (SIMA), com FF como Anuente, autorização dos Conselhos (CONSEMA, SIGAP, Conselho da UC, CDPED)
<b>Exemplos</b>	Monitoria de trilhas, atividades específicas como rapel, cascading etc.	Hospedagem, restaurante, lanchonete, loja de souvenir, camping.	Concessão de área em UC que contém equipamentos de uso público. Podem ser realizadas reformas, adequações, abertura de novos atrativos etc.

# DIFERENÇAS ENTRE AUTORIZAÇÃO, PERMISSÃO E CONCESSÃO:

Autorização / Permissão / Concessão de Uso	Privatização
Delegação da prestação do serviço público ao privado, por prazo determinado.	Venda de um patrimônio público ao privado.
A prestação do serviço volta ao Estado após o término do prazo.	Não há prazo. A venda é definitiva.
O patrimônio continua sendo do Estado.	O patrimônio é vendido e passa a ser do privado.
Chamamento Público ou Edital de Concorrência (licitação)	Leilão público
Estado pode revogar o termo caso o interessado não cumpra suas obrigações.	Não há revogação, pois a venda é definitiva.
Interessado paga outorga mensal ao Estado.	Pela venda do patrimônio público, o Estado recebe apenas o dinheiro arrecadado na venda.

# AUTORIZAÇÕES DE USO:

## 1) Monitoria ambiental de trilhas nas Unidades de Conservação:

- • Associações de Monitores Ambientais Autônomos
- • Contrapartidas em serviços: manutenção das trilhas, sinalização, controle de acesso, dentre outras.
- • Não há remuneração dos Autorizados à FF (\$\$\$)

## 2) Atividades específicas (exemplo: rapel, cascading, rafting):

- Chamamento Público
- Interessados devem comprovar:
  - ✓ Capacidade técnica e operacional (mínimo 3 anos)
  - ✓ Cumprimento das normas de segurança (Normas ABNT e outras aplicáveis)
- Autorizados pagam à FF uma % do que recebem dos visitantes
- Necessário controle da UC para prestação de contas junto aos interessados.



# AUTORIZAÇÕES X PERMISSÕES DE USO

Segundo Nota Técnica AGI nº 02/2020 (PGE), quando houver o uso permanente de imóvel (casa, galpão etc.):

- **ATÉ 1 MÊS:** é possível que seja Autorização de Uso
- **MAIS DE 1 MÊS:** é necessário que seja Permissão de Uso





## PRINCIPAIS CARACTERÍSTICAS DA PERMISSÃO DE USO

- Caráter precário (cabe revogação se não houver mais interesse público ou se o Permissionário não estiver cumprindo suas obrigações)
- Investimentos menores (\$\$) em relação às Concessões de Uso
- No caso de Permissão de Uso Qualificada (com prazo determinado), é possível a indenização por investimentos realizados caso haja revogação antes do prazo previsto
- Pagamento de outorga mensal à Fundação Florestal
- Prazo: até 10 anos

## PRINCIPAIS VANTAGENS DA DELEGAÇÃO DE SERVIÇOS DE USO PÚBLICO

- Serviços aos visitantes são oferecidos por quem tem expertise para isso (setores de alimentação, hospedagem etc.)
- Mais tempo para a gestão da Unidade de Conservação focar nos programas de gestão (pesquisa, conservação, educação ambiental, dentre outros)
- Desoneração dos cofres públicos quanto aos custos de manutenção das edificações, trilhas e áreas verdes
- Melhorias nas edificações





# PREMISSAS DOS PROJETOS:

## **Fomento à economia local:**

- 70% das contratações de mão-de-obra local
- Priorização na compra de produtos locais

## **Valorização da cultura local e regional:**

- Opções de pratos típicos da culinária local
- Eventos anuais obrigatórios que valorizem a cultura e história da UC e seu entorno

## **Valorização dos biomas da UC e espécies da fauna e flora local:**

- Sucos de frutos típicos dos biomas locais (exemplos: suco de juçara, cambuci)
- Comercialização de produtos c/ imagens dos biomas, espécies ameaçadas

## **Alimentação saudável**

- Opções naturais, orgânicas e integrais, evitando-se industrializados e condimentados

## **Mínimo impacto ambiental em todas as atividades**



# MANUTENÇÕES NOS IMÓVEIS

- Manutenções corretivas nos imóveis podem ser realizadas pelo privado, com desconto no valor de outorga
- Valores dos serviços devem ser condizentes com os valores de mercado
- Desoneração do poder público quanto à manutenção dos imóveis



# CÁLCULO DO VALOR DE OUTORGA

**Permissões de Uso que envolvam somente edificações:**

- Cálculo:

$M^2$  do imóvel objeto da Permissão X Valor do  $m^2$  na região

**Permissões de Uso que envolvam edificações + áreas verdes + áreas para varrição (praias etc.):**

- Necessário realizar modelagem econômico-financeira
- Outorga mensal variável sobre o faturamento do privado





# TERMO DE PERMISSÃO DE USO ASSINADO RECENTEMENTE:

- ✓ Núcleo Santana do Parque Estadual Turístico do Alto Ribeira (PETAR)

## Serviços:

- Lanchonete
- Loja de *souvenir*, produtos de primeira necessidade e artesanato
- Empresa: Natural da Mata
- Início da operação: 30 de julho de 2021

## Premissas:

- 70% de mão-de-obra local
- *Souvenirs* e artigos de artesanato produzidos localmente
- Suco de frutos típicos do bioma Mata Atlântica (juçara, cambuci)



# PROJETOS DE PERMISSÃO DE USO EM ANDAMENTO:

## Parque Estadual Ilha Anchieta

- Estruturas reformadas em 2020, possibilitando seus usos pela população
- Segunda maior ilha do Litoral Norte do Estado de São Paulo, no município de Ubatuba.
- Região típica do bioma Mata Atlântica
- Área total de 828 hectares
- 17 Km de perímetro
- 7 praias de águas cristalinas
- Mais de 42 mil visitantes em 2019
- Permissão de Uso: alimentação, hospedagem, loja de *souvenir*, locação de espaços p/ eventos e ensaios fotográficos





# POTENCIAL EM OUTRAS UCS:

- Serviços de alimentação: 21 possibilidades em estruturas já existentes
- Serviços de hospedagem: 36 hospedarias, com 647 leitos no total
- Diversas atividades de ecoturismo existentes e com potencial de exploração: trilhas, visitas em cavernas, mergulho, *snorkeling*, observação de aves, observação de primatas, escalada, rapel, *cascading*, caiaque, *Stand Up Paddle* – SUP, *rafting* e outros



# OUTRAS UNIDADES EM POTENCIAL

## Parque Estadual Ilha Anchieta

- Localizada no extremo sul do Estado, no município de Cananéia.
- Região típica do bioma Mata Atlântica
- Praia Itacuruçá-Pereirinha: uma das mais visitadas da região
- Avistamento de botos-cinza (*Sotalia guianensis*)
- Trilha suspensa de 600 m sobre área de manguezal
- Mais de 59 mil visitantes em 2019
- Permissão de Uso: restaurante, lanchonete, hospedarias, loja de *souvenir*, aluguel de *bikes*, locação de espaços p/ eventos e ensaios fotográficos





# OUTRAS UNIDADES EM POTENCIAL

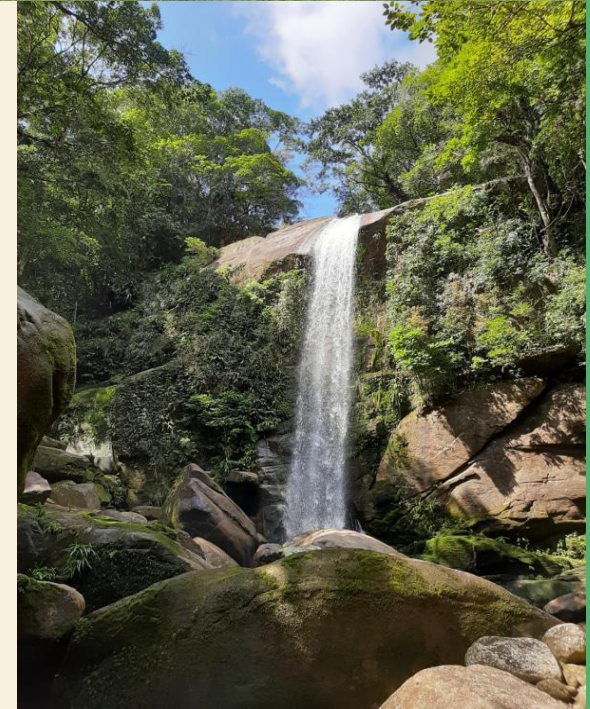
## Parque Estadual Serra do Mar - Núcleo Itutinga-Pilões (Base Guariúma)

- Localizada no município de Praia Grande.
- Permissão de Uso: serviços de alimentação e hospedagem, loja de souvenir, aluguel de
- bikes
- Trilhas com cachoeiras e piscinas naturais, potencial de observação de aves.



## Parque Estadual do Itinguçu - Núcleo Arpoador

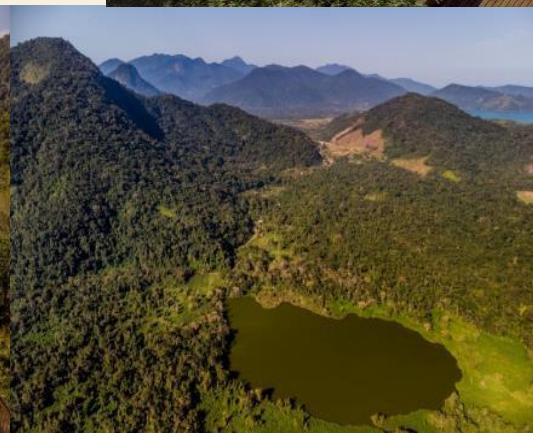
- Localizado no sul do Estado, no município de Peruíbe.
- Permissão de Uso: serviços de alimentação e hospedagem, loja de souvenir, aluguel de
- equipamentos (pranchas de surf, Stand Up Paddle – SUP), eventos.



# OUTRAS UNIDADES EM POTENCIAL

## Parque Estadual Serra do Mar - Núcleo Picinguaba (Base Cambucá)

- Localizada no Litoral Norte do Estado, no município de Ubatuba.
- Permissão de Uso: hospedagem, alimentação, loja, espaço para eventos, atividades de ecoturismo e aventura.
- Trilhas, mirante, enorme potencial de observação de aves, ciclismo, caiaque, stand-up paddle (SUP), arvorismo, tirolesa, etc.

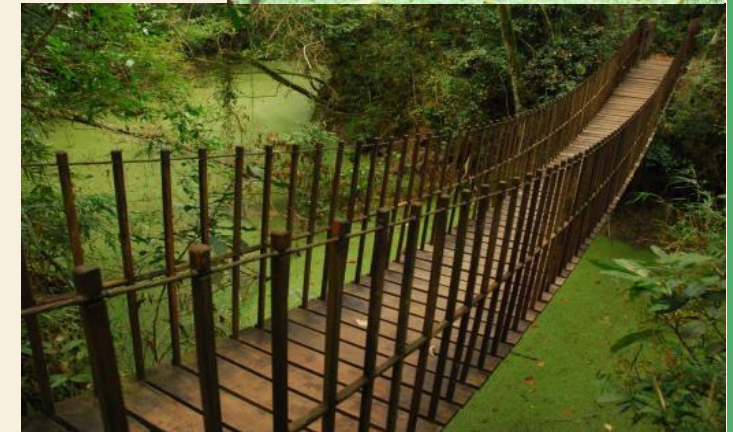




# OUTRAS UNIDADES EM POTENCIAL

## Parque Estadual Morro do Diabo

- Localizado no extremo sudoeste do Estado, no Pontal do Paranapanema.
- Permissão de Uso: serviços de hospedagem e alimentação.
- Trilhas, mirantes, pontes suspensas e grande potencial de observação de mamíferos e aves.

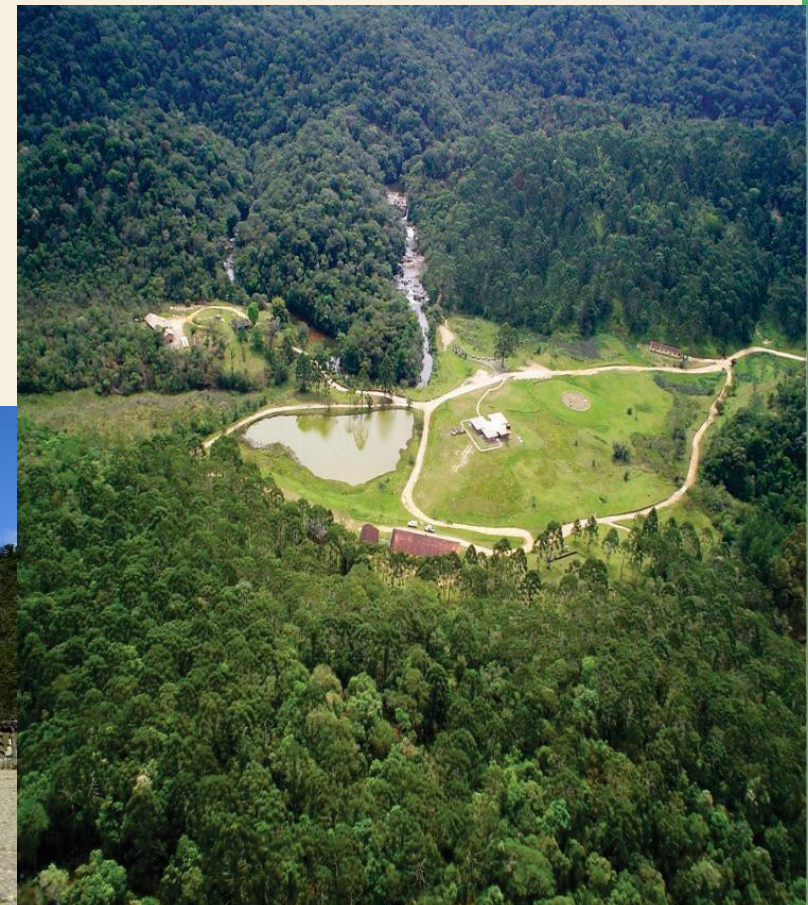




# OUTRAS UNIDADES EM POTENCIAL

## Parque Estadual Serra do Mar - Núcleo Cunha

- Localizado no Vale do Paraíba, no município de Cunha.
- Permissão de Uso: serviços de hospedagem e alimentação
- Relevo acidentado, com diversas cachoeiras.
- Mirantes, trilhas de curta e longa duração, observação de aves e mamíferos.





# OUTRAS UNIDADES EM POTENCIAL

## Parque Estadual Serra do Mar - Núcleo Santa Virgínia

- Localizado no Vale do Paraíba, no município de São Luiz do Paraitinga.
- Permissão de Uso: serviços de hospedagem e alimentação.
- Trilhas de curta e longa
- duração, cachoeiras, rios, observação de aves, rafting





# OUTRAS UNIDADES EM POTENCIAL

- Floresta Estadual Edmundo Navarro de Andrade – FEENA
- Localizada no interior do Estado, no município de Rio Claro.
- Museu do Eucalipto, Jardim da Baronesa de Piracicaba, trilhas.
- Permissão de Uso: Cafeteria no Solar Navarro de Andrade.





**Obrigada!**

**Estela – [mariacd@fflorestal.sp.gov.br](mailto:mariacd@fflorestal.sp.gov.br)**

**Gustave – [glopez@fflorestal.sp.gov.br](mailto:glopez@fflorestal.sp.gov.br)**

**Jeannette – [jgeenen@fflorestal.sp.gov.br](mailto:jgeenen@fflorestal.sp.gov.br)**